

Regionalt planforum referat sak 1

Sted:	Teams
Tid:	29. april 2021, kl 10 -11.40
Møteleder:	Anne Øvrejorde Rødven
Referent:	Christina Solhaug Joakimsen

Sak 1: Områderegulering Honningsvåg sentrum – Nordkapp kommune

Deltakerliste

Sektormyndigheter		
Anne Øvrejorde Rødven	Anne.ovrejorde@tffk.no	Plan, Troms og Finnmark fylkeskommune
Lene Trosten Kaspersen	lene.kaspersen@tffk.no	Plan, Troms og Finnmark fylkeskommune
Christina Solhaug Joakimsen	christina.joakimsen@tffk.no	Plan, Troms og Finnmark fylkeskommune
Anne Eriksson Steigen	anne.steigen@tffk.no	Folkehelse, Troms og Finnmark fylkeskommune
Elisabeth Jomisko	elisabeth.jomisko@tffk.no	Samferdsel, Troms og Finnmark fylkeskommune
Yassin Nyang Karoliussen	yassin.karoliussen@tffk.no	Kulturarv, Troms og Finnmark fylkeskommune
Oddvar Brenna	fmtrobr@statsforvalteren.no	Plan, Statsforvalteren i Troms og Finnmark
Toril Iversen	toril.iversen@vegvesen.no	Statens vegvesen
Eva Forsgren	efor@nve.no	NVE
Jannicke Røren	jannicke.roren@kystverket.no	Kystverket
Ann Kristin Strandheim	Ann.Kristin.Strandheim@husbanken.no	Husbanken
Markus Torstad	Markus.Torstad@kartverket.no	Kartverket
Nordkapp kommune m/konsulenter		
Jan Olsen	Jan.Olsen@nordkapp.kommune.no	Ordfører
Vegard Juliussen	Vegard.Juliussen@nordkapp.kommune.no	kommuneplanlegger
Oddhild Fausa	Oddhild.fausa@wsp.com	WSP
Harald Karlstrøm	Harald.karlstrom@wsp.com	WSP
Axel Segovia Ødegaard	aso@linkarkitektur.no	LINK Arkitektur AS
Tom Langeid	tom.langeid@multiconsult.no	Multiconsult

Møtereferat

- Møteleder ønsket velkommen
- Praktisk info
- Opprop og presentasjon av de enkelte deltakerne

Innledning

Vegard Juliussen, Nordkapp kommune:

- Redegjør for bakgrunnen med arbeidet
- Områderegulering valgt for nødvendig fleksibilitet – behov for både overordna plan og litt mer detaljert
- Igangsatt arbeid med nytt helsehus. Lokalisering viktig problemstilling, tas med i planarbeidet. Egna areal i sentrum er knapt. WSP engasjert i dette arbeidet.

Multiconsult/LINK arkitektur:

- Trafikkanalyse, DIVE-analyse og stedsanalyse utarbeidet. Grunnlag for KU og selve planen.
- Gjennomgikk 3D-modell.
- Stedsanalysen: demografi, konsentrasjon av bolig/næring, etasjehøyder, sentrumskvaliteter, grønnstruktur, lekeplassdekning, ROS (havnivåstigning, naturfarer), infrastruktur/forbindelser, barnetråkk, gjeldende reguleringsplaner,
- Stedsanalysen utgangspunkt for mulige strategier og innspill til plankonsept. Plankonseptet utgangspunkt for mulighetsstudie.
- Mye av planarbeidet er videreføring/stadfesting av gjeldende planer.

Tema 1. Trafikksikkerhet

Kommunen ønsker hjemmel for små tiltak direkte i områderegulering.

Innspill:

Bra trafikkanalyse som ser muligheter og utfordringer, og er ett godt grunnlag for det videre arbeidet. Det er en del trafikale utfordringer i Honningsvåg med liten plass for utvidelse av trafikkareal, tungtransport, parkeringsareal, mye turister, turbusser m.m. Før fylkeskommunen kan gi innspill så må kommunen sette noen minimumskrav som kommer senere i planprosessen. Alle tiltak på fylkesveg må avklares med fylkeskommunen før igangsetting uavhengig av om det er innenfor regulert vegformål eller om det stilles krav til detaljregulering, byggeplan eller gjennomføringsavtale. Høyt detaljnivå krever at konsekvenser og avklaringer er redegjort gjennom planarbeidet. Høyt detaljnivå på små/mindre tiltak kan samtidig gå på bekostning av helhetstenkningen. Kommunen må vurdere om det kan være hensiktsmessig med detaljregulering der det er flere mindre tiltak som skal gjennomføres kontra byggeplan e.l.. Når det gjelder kollektiv og flytting av holdeplasser som kan få innvirkning på rutene så må kommunen gå i dialog med ruteplanleggerne i fylkeskommunen.

Tema 2: Utfylling Førstevann

Kommunen legger til grunn detaljregulering, men at man kan i områdereguleringsplanen stille spissa krav til utredninger i søknad/detaljregulering.

Innspill:

Gjenfylling av vassdrag er utfordrende. Vurdering av konsesjonsplikt er tidkrevende og NVE anbefaler kommunen å ta denne diskusjonen parallelt med planarbeidet. Usikkert hvorvidt konsesjon vil godkjennes/avvises og bør avklares før ferdigstilling av planarbeidet.

Statsforvalteren følger i utgangspunktet kommunens ønsker som foreløpig er på intensjonsnivå. Kommunen må definere behov og ønsket utvikling og valg av alternativ må begrunnes godt. God tilnærming til transformasjon og fortetting, og SBAT må være hovedsporet i planarbeidet. Krevende topografi i Honningsvåg som gir begrensede muligheter for utvikling og lokalisering.

Større handelsetableringer bør ikke lokaliseres utenom sentrum.

Tema 3: Utfylling i sjø

Utfylling i sjø ved Klubben, Storbukt og i vågen. Kan områdeplanen avklare utredningsbehov?

Innspill:

Grunnforhold må alltid utredes ved utfylling i sjø – kan utsettes til detaljregulering, men bør avklares nå.

Viktig at naturmangfold kartlegges. Statsforvalteren har bl.a. økt fokus på vegetasjonstyper som ålegrassenger. I hvor stor grad er det slike forekomster, som tilsier en form for aktsomhet?

Utvidelse næringsarealet i Klubben:

- tilgang til moloen for reparasjoner og vedlikehold viktig
- Ikke planlegge tiltak som kommer i konflikt med navigasjonsinnretning i havna (eks. ikke planlegge noe som skjærer for lysinnretning m.m.)
- Viktig for ROS-analysen å se på hendelser med skip.
- Alle tiltak i sjø søknadspliktige etter havne- og farvannsloven.

Vågen, Sjøgata 1-3 (sentrumsformål):

- Hvilke sentrumsformål ønsker man innenfor arealene? Kommunen må definere dette.
- Byutvikling og boliger gir støyutfordringer. Statsforvalteren vil stille krav til kartlegging av støy sentrum. Relevant for tema 2-4.

Tema 7 og 9.

Ønsker å utvide planavgrensningen til å inkludere større deler av Elvedalen for å ivareta og legge til rette for grønnstruktur.

Innspill:

Enighet om at det er nødvendig at dette varsles, men tilstrekkelig med en begrenset høring/oppstartsvarsel med minimum tre ukers frist. Viktig at varslingsprosessen ivaretas for å unngå saksbehandlingsfeil.

Spørsmål om bruk av grønnstruktur kontra LNFR-friluftsliv. Avhenger direkte av kommunens intensjon med området. Fellesområder, altså offentlig? Skal området være viktig bindeledd mellom bebyggelse og utmark? I så fall er grønnstruktur OK. Men LNFR-friluftsliv er også mulig å benytte. *(ikke avklart i planforum, dette er supplerende info til referatet)*

Hensikten med grønnstruktur er at det skal være lov med enklere tilrettelegging innenfor områdene. Det er da viktig at det fremkommer i bestemmelsene konkret hvilken tilrettelegging som ønskes og hvilke tiltak som tillates. I grønnstruktur er det i utgangspunktet ikke tillatt med bygninger, med mindre det er konkretisert i bestemmelsene (eks. gapahuker, o.l.).

Tema 4 og 8.

Statsforvalteren og fylkeskommunen er enige med kommunens resonnement om oppheving av reguleringsplaner. Kommunen gjør et godt grep gjennom å samle og koordinere gamle planer samtidig som det er utfordrende. I dag er det nye krav til utredninger, krav til utbygging, gode bokkvaliteter, hensyn til støy, sikker byggegrunn, lekeareal, m.m. Kommunen vet i utgangspunktet selv hvor man kan forenkle og avklare uten krav til detaljregulering. Er det også utbyggings-/fortettingsområder som ønskes prioritert, gjennom f.eks. rekkefølgebestemmelse? Høyt detaljnivå kan gi et krevende planarbeid.

Husbanken opptatt av å sikre god boligmix med ulike typer boliger. Viktig å legge til rette for boliger det er behov for. Kommunen har mye gjenreisningsbebyggelse og eneboliger og aldrende befolkning. Behov for lettstelte leiligheter på ett plan hvor folk kan bo lengst mulig. Bestemmelser kan stille krav til størrelser, boligtyper, m.m. Utfordring med mange enpersonshusholdninger og samtidig mange eneboliger. Viktig å se på befolkningens behov. Kommunen må tenke på funksjonalitet i boligområder. Bevisst på plassering mtp. ulike målgrupper og strukturer. Må tydeliggjøres i prioriteringer og resonnement i kommunens ønsket utbyggingsmønster.

NVE påpeker at sikker byggegrunn må avklares på siste plannivå. Skred i bratt terreng med faresonekartlegging utført. Sikringsarbeid pågår. Bruke hensynssoner med bestemmelser/vilkår for ulike krav som kan gi grunnlag for direktebehandling byggesak.

Tema 6/10. rådhuskvartalet/helsebygg

Svømmehallprosjekt ønskes avklart i områdeplanen (lokalisering).

Et prosjekt vedr. nytt helsebygg er igangsatt. Lokasjon er ikke avklart. I områdeplanen vurderer man å legge til rette for dette på aktuelle tomter, gjennom en robust arealbruk. Det er naturlig at det stilles krav om detaljregulering. WSP jobber med helsebyggprosjekt, om etablering og prioritering av helsebygg. Med lokaliseringsanalyse og bevisst lokaliseringsspolitikk/-strategi.

Husbanken: helsebygg og plassering av omsorgsboliger. Viktig at man ikke skal løse alle boligsosiale utfordringer på ett område. Tenke gjennom lokalisering av de ulike boligene og viktig med tidlig kontakt med interessegrupper og Husbanken. Helse- og omsorgsdepartementet kommer med plankrav til investeringstilskudd. Kommuner med strategi for arbeidet vil prioriteres i disse midlene.

Rådhuskvartalet og potensiale i området her. Sentrum vokser sørover. Foreløpig lite utnyttet til nå.

Avslutning

Kommunen tar kontakt med fagpersoner ved behov. Fremdriftsplanen er nok ambisiøs og revideres sannsynligvis. Særlig for å ivareta helsebyggprosjektet.

Statsforvalteren: stiller seg til rådighet for senere drøftinger. Støy er en stor utfordring. Anbefaler at planen presenteres i planforum før høring for tidlig avklaring av innsigelsespotensiale.

NVE: Hensyn til overvann må ivaretas i planen, overordnet blågrønnstruktur, flomveier, områder for fordrøyning m.m.

Vedlegg tema 5, skriftlig innspill fra kulturarv i fylkeskommunen

Det finnes to freda fiskerianlegg innenfor planområdet, Brødrene Isaksens patentslipp i Storbukta og Fiskernes Servicestasjoner i Vågen. I tillegg finnes det ytterligere to kulturminner innenfor planen som Riksantikvaren har listeført, Kirka og telefonkiosken i Honningsvåg sentrum.

Kulturminneloven legger begrensninger og føringer for hvilke tiltak som kan utføres på, og rundt, freda kulturminner. Brødrene Isaksens patentslipp og Fiskernes Servicestasjoner må markeres i planen med hensynssone H730. Hensynene som må tas til de freda kulturminnene vil sannsynligvis ha konsekvenser for om/hvordan planen kan tilrettelegges for utfylling i sjø i Storbukt og Vågen.

Rundskriv Q-06/2020 – *Forvaltning av kirke, gravplass og Kirkens omgivelser som kulturminne og kulturmiljø* legger føringer for hvilke tiltak som kan utføres på og rundt den listeførte kirka. Kirka, og kirkegården må derfor legges inn i planen med hensynssone H570. Kirka ligger imidlertid innenfor NB!-området (se nedenfor), og vil falle inn under hensynssona for dette.

Det er også et registrert NB!-område i Honningsvåg sentrum. NB!-områder er Riksantikvarens listeførte kulturmiljøer i by som er av nasjonal interesse. Det aktuelle området i Honningsvåg er plukket ut fordi her er arkitekturen og BSR's gjenreisningsplan i stor grad er bevart siden gjenreisningstiden.

Med tanke på at planen legger opp til fortetting innenfor planområdet er det særlig viktig at det definerte NB!-området legges inn i planen som en hensynssone H570. Det er viktig at det utarbeides bestemmelser som ivaretar hensynet til den karakteristiske arkitekturen og byplanen. Dette vil kunne sikre at utviklingen i Honningsvåg skjer på en harmonisk måte, som ivaretar estetikken og særpreget som byen har.

Bestemmelsene for hensynssona må legge føringer som ivaretar hensynet til det eksisterende bygningsmiljøet i området. Det bør legges opp til at alle byggetiltak innenfor området blir sendt til kulturarvseksjonen ved Troms og Finnmark fylkeskommune for uttalelse før de kan iverksettes. Det må utarbeides klare føringer for farge- og materialvalg på bygningers eksteriør ved oppussing eller ved ny-/på-/tilbygg. De bør også legge føringer som bevarer dagens inndeling av kvartaler og gatenett. Enkelte steder vil det også være viktig å ivareta dagens høydenivå på bygningsmassen, for å ivareta siktlinjer eller omgivelsene rundt betydningsfulle bygninger.

Vi ga et lignende innspill om en hensynssone for NB!-området i Honningsvåg til oppstartsvarsel for kommuneplanens arealdel for Nordkapp kommune. Det er viktig at det legges inn en hensynssone for NB!-området i minst en av disse to planene.

Kontaktperson: Yassin Nyang Karoliussen, yassin.karoliussen@tffk.no

Vedlegg, innspill om folkehelse fra Troms og Finnmark fylkeskommune

Folkehelseloven har som formål å bidra til en samfunnsutvikling som fremmer helse, trivsel og utjevner sosiale helseforskjeller. Folkehelseloven bygger på fem grunnleggende prinsipper for folkehelsearbeidet: utjevne sosiale helseforskjeller, «helse i alt vi gjør», bærekraftig utvikling, føre-var og medvirkning. Kommunesektoren har ansvar for å fremme folkehelse innenfor de oppgavene og med de virkemidlene sektoren er tillagt. Dette innebærer blant annet at lokal utvikling, planlegging, forvaltning og tjenesteyting skal synliggjøre eventuelle positive og negative helsekonsekvenser av

tiltak, jf folkehelseloven § 5 og 6. Helsehensyn skal vektlegges i vurderinger og balanseres opp mot andre samfunnsmessige hensyn. Samtidig vil klargjøring av helsekonsekvenser bidra til at en finner best mulige løsninger og avbøtende tiltak der det er nødvendig. Gjennom å få oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer skal kommunene identifisere sine ressurser og sine folkehelseutfordringer. Disse skal inngå som grunnlag for planlegging etter plan- og bygningsloven og som grunnlag for tiltak. Oversikt over helsetilstand og påvirkningsfaktorer skal bidra til å identifisere ressurser og folkehelseutfordringer som kan brukes som grunnlag for å planlegge og utforme tiltak. Gode steder, bo- og nærmiljøer skal gi muligheter for aktiv, sosial og trygg livsutfoldelse for alle. Slike hensyn må ivaretas i samfunns- og arealplanleggingen, og i tilrettelegging og utforming av bygg og fysiske omgivelser, jf plan- og bygningsloven § 3-1. Dette betyr at helsefremming og utjevning av sosial ulikhet må være et tema i alle kommunale planer.

Fylkeskommunen mener at stedsanalysen ikke tar høyde for påvirkningsperspektivet innen helse og sosiale strukturer i lokalsamfunnet. Dette gjelder for eksempel en vurdering av befolkningens behov for tilpasset boligområde, bomiljøkvaliteter, tilgang til og tilgjengelighet for tjenester, barn og unges oppvekstvilkår, sosial ulikhet, næringsvirksomhet og dets påvirkning på helse og livskvalitet. Fylkeskommunen anbefaler at kommunen gjennomfører en helsekonsekvensutredning (HKU) for å fange opp lokale påvirkningsfaktorer som har betydning for helsefremming og hvilke hensyn som bør tas ved fortetting eller etablering av nye bo- og næringsområder.

Folkehelse handler også om lokale prosesser, forankring og engasjement. Medvirkning fra befolkning regnes som et bærende prinsipp i folkehelsearbeidet. Grupper med særskilt behov må inkluderes tidlig i medvirkningsprosessen(e) for å ivareta hensynet til eldres, funksjonshemmedes, barn- og unges livskvalitet og levekår i lokalsamfunnet.

Kontaktperson: Britt Hjørdis Somby, britt.hjordis.somby@tffk.no